

**Аналіз**  
**регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – рішення міської**  
**ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу»**

**I. Визначення проблеми**

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу» (надалі - Правила) підготовлено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

На підставі змін, що відбулися в чинному законодавстві України, а саме: набуття чинності Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 19 квітня 2024 року №1279 «Про затвердження Гігієнічних вимог для агропродовольчих ринків», з метою приведення чинних Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу, затверджених рішенням міської ради від 27.04.2011 №327, зі змінами, у відповідність до норм законодавства: задля вирішення питань у діяльності ринків усіх форм власності, здійснення контролю за роботою ринків та діяльністю, що провадять на них суб'єкти господарювання, необхідно затвердити нові Правила торгівлі на ринках м. Кривого Рогу.

Проблема, яку передбачається розв'язати з ухваленням Правил, полягає в проведенні подальших заходів щодо впорядкування торгівлі на ринках м. Кривого Рогу, створення належних умов для її здійснення та обслуговування покупців, захисту прав споживачів, соціального захисту продавців.

Правила розповсюджуються на органи місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, які організовують ринкову торгівлю, громадян і суб'єктів господарювання, що здійснюють реалізацію товарів на ринку.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

| <i>Групи (підгрупи)</i>                  | <i>Так</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Ні</i> |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <i>1</i>                                 | <i>2</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <i>3</i>  |
| Криворізька міська територіальна громада | Отримання повноцінних якісних та своєчасних послуг, забезпечення вимог санітарного законодавства, підвищення культури обслуговування покупців, забезпечення належної якості та безпеки продукції, що реалізується на ринках, стабілізація продовольчої та цінової ситуації, захист прав споживачів | -         |

| 1                                                                                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                      | 3 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Органи місцевого самоврядування                                                                            | Упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільгосппродукції безпосередньо її виробниками (підтримка товаровиробників), посилення контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках | - |
| Ринок як суб'єкт господарювання; суб'єкти господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках м. Кривого Рогу | Стабільна робота, можливість подальшого розвитку підприємницької діяльності, застосування рівних умов для ведення бізнесу всіма суб'єктами господарювання та громадянами на засадах дотримання вимог чинного законодавства                                             | - |

Відповідно до п. 44 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» установлення правил торгівлі на ринках належить виключно до компетенції сільських, селищних та міських рад.

Правила торгівлі на ринках, затверджені Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26 лютого 2002 року №57/188/84/105, зі змінами, (надалі – Наказ), носять рекомендаційний характер для затвердження Правил торгівлі на ринках органами місцевого самоврядування.

Пунктом 2 Наказу визначено, що органи місцевого самоврядування можуть установлювати правила торгівлі на ринках з урахуванням положень зазначених Правил.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями його ухвалення є:

приведення Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу у відповідність до вимог чинного законодавства;

урегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі в місті або здійснюють торгівлю на ринках, і споживачами;

забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках;

захист прав споживачів;

контроль за організацією роботи ринків;

створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками;

упровадження ефективного контролю за якістю та безпекою товарів, що реалізуються на ринках.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **1. Визначення альтернативних способів**

Таблиця 1

| <b>Вид альтернативи</b>                                                                      | <b>Опис альтернативи</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін                                           | Альтернатива не є прийнятною тому, що чинний регуляторний акт не повною мірою відповідає нормам законодавства. Чинні Правила не враховують нормативно-правові акти, що регламентують діяльність ринків та суб'єктів господарювання. Отже, якщо Правила залишаться без змін, визначені цілі не будуть досягнуті                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта                                      | Зазначений спосіб не може бути прийнятим, оскільки не буде визначено механізм роботи ринків, не здійснюватиметься належний контроль за організацією їх роботи, якістю та безпечністю товарів, що реалізуються на ринках. Така ситуація матиме негативні наслідки як для органів місцевого самоврядування, так і для мешканців міста, може призвести до збільшення сектора тіньової економіки, порушень законодавства з питань захисту прав споживачів. Негативні наслідки можуть настати й для суб'єктів господарювання у зв'язку з нерегульованістю правових відносин з адміністрацією ринків, органами державного нагляду (контролю), неузгодженістю із законодавчими актами |
| Альтернатива 3.<br>Досягнення визначених цілей регуляторного акта за допомогою іншого органу | Не є можливою. Оскільки право встановлювати та визначати Правила торгівлі на ринках на території міста відповідно до чинного законодавства належить міській раді, що встановлює їх шляхом ухвалення відповідного рішення                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Альтернатива 4.<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта                              | Ухвалення запропонованих Правил є найбільш прийнятним і ефективним, дозволить досягти мети регулювання та визначить основні організаційні засади діяльності ринків міста, відповідає потребам у розв'язанні ринкових проблем                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

#### **2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей** **Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування**

Таблиця 2

| <b>Вид альтернативи</b>                                 | <b>Вигоди</b> | <b>Витрати</b>                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                | <b>2</b>      | <b>3</b>                                                                                                                                                       |
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін      | Відсутні      | У зв'язку з неповною відповідністю діючих Правил нормам чинного законодавства можливі адміністративні витрати, пов'язані з розглядом питань у судовому порядку |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта | Відсутні      | Відсутність Правил не сприятиме отриманню повноцінних якісних та своєчасних послуг, не забезпечить                                                             |

| <b>1</b>                                                                                     | <b>2</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>3</b>                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                            | якість і безпеку продукції, що реалізується на ринках. Відсутність чітких Правил для фізичних та юридичних осіб-підприємців несе загрозу накладання штрафів від органів державного нагляду (контролю) у зв'язку з порушенням законодавства щодо організації та функціонування ринків |
| Альтернатива 3.<br>Досягнення визначених цілей регуляторного акта за допомогою іншого органу | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Альтернатива 4.<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта                              | Забезпечення дотримання суб'єктами господарювання Правил сприятиме зменшенню кількості порушень при здійсненні торгівлі на ринках, позитивно вплине на якість обслуговування покупців, посилить контроль за організацією роботи ринків, якістю та безпекою товарів, що реалізуються на них | Витрати пов'язані з адмініструванням регуляторного акта не передбачені; фінансування в межах можливостей органів місцевого самоврядування                                                                                                                                            |

### **Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

Таблиця 3

| <b>Вид альтернативи</b>                                                   | <b>Вигоди</b>                                                         | <b>Витрати</b>                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                  | <b>2</b>                                                              | <b>3</b>                                                                                                                                                                                                                                    |
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін                        | Відсутні                                                              | Можливі адміністративні витрати, пов'язані з розглядом питань у судовому порядку                                                                                                                                                            |
| Альтернатива 2<br>Скасування діючого регуляторного акта                   | Відсутні                                                              | Безконтрольність за якістю та безпечністю товарів, відсутність повіреного ваговимірювального обладнання порушує права споживача, що приводить до можливих втрат коштів покупцями у разі придбання неякісних товарів та неправильної їх ваги |
| Альтернатива 3.<br>Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу | Відсутні                                                              | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                    |
| Альтернатива 4.<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта           | Захист прав споживачів, поліпшення їх обслуговування, упевненість, що | Витрати, пов'язані з ознайомленням з регуляторним актом, (за бажанням)                                                                                                                                                                      |

| <b>1</b> | <b>2</b>                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>3</b> |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|          | буде придбано товар належної якості. Зростання надходжень податків і зборів від суб'єктів господарювання до бюджету Криворізької міської територіальної громади, що дасть можливість спрямувати додаткові надходження на виконання програм соціально-економічного розвитку |          |

### **Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Таблиця 4

| <b>Показник</b>                                                                | <b>Великі</b> | <b>Середні</b> | <b>Малі</b> | <b>Мікро</b> | <b>Разом</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|-------------|--------------|--------------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | -             | -              | 20*         | -            | 20           |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків                             | -             | -              | -           | -            | 100          |

\*Кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють організацію ринкової торгівлі на території міста.

Примітка. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках міста, орієнтовно розрахована (майже 6000) за інформацією адміністрацій ринків, оскільки відсутні нормативно-правові акти, що зобов'язують органи державного нагляду (контролю), Головне управління статистики у Дніпропетровській області та органи місцевого самоврядування вести облік таких підприємців.

Таблиця 5

| <b>Вид альтернативи</b>                                                                     | <b>Вигоди</b> | <b>Витрати</b>                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1</b>                                                                                    | <b>2</b>      | <b>3</b>                                                                                                                                                                                                             |
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін                                          | Відсутні      | Можливі адміністративні витрати, пов'язані з розглядом питань у судовому порядку                                                                                                                                     |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта                                     | Відсутні      | Відсутність чітких Правил несе загрозу накладання штрафів органами державного нагляду (контролю) у разі порушення чинного законодавства України у сфері ринкової торгівлі для фізичних та юридичних осіб підприємців |
| Альтернатива 3<br>Досягнення визначених цілей регуляторного акта за допомогою іншого органу | Відсутні      | Відсутні                                                                                                                                                                                                             |

| <b>1</b>                                                       | <b>2</b>                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>3</b>                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 4<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта | Визначення порядку, норм організації і функціонування ринків; застосування рівних умов для ведення бізнесу всіма суб'єктами господарювання та громадянами на засадах дотримання вимог чинного законодавства; прозорість процедури впровадження регуляторного акта | Створення належних умов для торгівлі та обслуговування покупців; виготовлення інформаційних стендів, табличок, тощо; можливі штрафні санкції у разі порушення вимог нормативних актів; витрати часу на вивчення регуляторного акта |

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію  
в рамках проведення аналізу регуляторного впливу***

Ураховуючи рекомендації Державної регуляторної служби України від 30 листопада 2017 року, та шляхом анкетування суб'єктів господарювання відповідно до Наказу Антимонопольного комітету України від 14 листопада 2017 року №117 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо оцінки впливу нормативно-правових актів та проєктів актів на конкуренцію» оцінку потенційного впливу проєкту регуляторного акта на конкуренцію здійснено шляхом аналізу відповідей на питання контрольного переліку.

*Таблиця 6*

| <b>Категорія впливу</b>                                                                                                                                                                                          | <b>Відповідь</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>1</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>2</b>         |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.<br>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:                                                                                                | Ні               |
| 1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг                                                                                                                                    | Ні               |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або погодження підприємницької діяльності з органами влади                                                                                                    | Ні               |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)                                                                                            | Ні               |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього                                                                                                                                                 | Ні               |
| 5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій                                                                                                            | Ні               |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.<br>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:                                                                                                    | Ні               |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги                                                                                                                                             | Ні               |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг                                                                                                                     | Ні               |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні               |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)                                                  | Ні               |

| 1                                                                                                                            | 2  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.<br>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:    | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання                                                               | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств             | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.<br>Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар                                                             | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника                     | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів     | Ні |

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 7

| <b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b> | <b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b> | <b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                             | 2                                                              | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін                            | 1                                                              | Проблема продовжує існувати, що не повною мірою відповідає чинному законодавству. У разі невнесення змін та невикладання Правил у новій редакції цілі не будуть досягнуті. Чинні Правила не враховують нормативно-правові акти, що регламентують діяльність ринків та суб'єктів господарювання |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта                       | 1                                                              | Зазначений спосіб не може бути прийнятим, оскільки не буде визначено механізм роботи ринків, не здійснюватиметься належний контроль за організацією їх роботи, якістю та безпечністю товарів, що реалізуються на ринках. Така ситуація матиме негативні                                        |

| 1                                                                                           | 2 | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |   | наслідки для органів місцевого самоврядування, мешканців міста та суб'єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність на ринках                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Альтернатива 3<br>Досягнення визначених цілей регуляторного акта за допомогою іншого органу | 1 | Право встановлювати Правила торгівлі на ринках відповідно до чинного законодавства належить міській раді, що встановлює їх шляхом ухвалення відповідного рішення                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Альтернатива 4<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта                              | 3 | Цілі ухвалення регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою: приведення Правил до вимог чинного законодавства; упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання та громадянами, які здійснюють діяльність на ринках м. Кривого Рогу; визначення основних прав та обов'язків ринків, суб'єктів господарювання; установлення єдиних прозорих Правил для всіх учасників ринкової торгівлі; захист прав споживачів; створення необхідних умов для продажу сільгосппродукції безпосередньо товаровиробниками |

Таблиця 8

| <i>Рейтинг результативності</i>                         | <i>Вигоди (підсумок)</i> | <i>Витрати (підсумок)</i>                                                                                                                                                                                                                  | <i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>                                                                                          |
|---------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                       | 2                        | 3                                                                                                                                                                                                                                          | 4                                                                                                                                                        |
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін      | Відсутні                 | У зв'язку з неповною відповідністю діючих Правил нормам чинного законодавства можливі адміністративні витрати, пов'язані з розглядом питань в судовому порядку органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання та громадянами | Цілі прийняття регуляторного акта не будуть досягнуті                                                                                                    |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта | Відсутні                 | Відсутність чітких Правил несе загрозу накладання штрафів від органів державного нагляду (контролю) у разі порушення законодавст-                                                                                                          | Не вирішує проблеми, не сприяє якісному обслуговуванню покупців, не забезпечить належну якість і безпеку продукції, що реалізується на ринках м. Кривого |

| 1                                                                                           | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ва щодо організації та функціонування ринків для фізичних і юридичних осіб-підприємців. Безконтрольність за якістю та безпечністю товарів, відсутність повіреного ваговимірювального обладнання порушує права споживача, що приводить до можливих втрат у разі придбання неякісних товарів та неправильної їх ваги | Рогу. Відсутність чітких Правил для фізичних та юридичних осіб підприємців несе загрозу накладання штрафів. Цілі не досягнуті                                                                                                                                                        |
| Альтернатива 3<br>Досягнення визначених цілей регуляторного акта за допомогою іншого органу | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Не відповідає нормам чинного законодавства. Право встановлювати та визначати Правила торгівлі на ринках відповідно до чинного законодавства належить міській раді, що встановлює їх шляхом ухвалення відповідного рішення. Цілі не досягнуті                                         |
| Альтернатива 4<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта                              | Забезпечення дотримання суб'єктами господарювання Правил сприятиме зменшенню кількості порушень при здійсненні торгівлі на ринках, позитивно вплине на якість обслуговування покупців, посилить контроль за організацією роботи ринків, якістю та безпекою товарів, що реалізуються на ринках, сприятиме | Відсутні                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Прийняття цього регуляторного акта створить належні умови для торгівлі та обслуговування споживачів, будуть встановлені чіткі вимоги відповідно до змін у чинному законодавстві щодо організації роботи ринків. Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою |

| 1 | 2                                                                                                                                                          | 3 | 4 |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|
|   | зростанню надходжень до бюджету Криворізької міської територіальної громади (податків і зборів), що дасть можливість реалізовувати міські цільові програми |   |   |

Таблиця 9

| <i>Рейтинг</i>                                                            | <i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Альтернатива 1<br>Залишення чинних Правил без змін                        | Невідповідність змінам чинного законодавства. Наявні Правила не повною мірою відповідають чинному законодавству                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Зростання штрафних санкцій за невиконання чинного законодавства у сфері ринкової торгівлі Головного управління Держпродспоживслужби в Дніпропетровській області |
| Альтернатива 2<br>Скасування чинного регуляторного акта                   | Не відповідає нормам діючого законодавства. Не враховує потреб громадян міста та повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення правил                                                                                                                                                                                                                                                                     | X                                                                                                                                                               |
| Альтернатива 3.<br>Досягнення визначених цілей за допомогою іншого органу | Не відповідає нормам чинного законодавства                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | X                                                                                                                                                               |
| Альтернатива 4.<br>Ухвалення запропонованого регуляторного акта           | Упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції товаровиробниками, посилення контролю за якістю та безпекою товарів, що реалізуються на ринках, зростання надходжень податків і зборів до бюджету Криворізької міської територіальної громади від суб'єктів господарювання, що дає можливість вирішувати соціальні програми | У разі виникнення змін у чинному законодавстві, необхідно здійснити перегляд регуляторного акта                                                                 |

Відповідно до додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, передбаченої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (надалі – Методика), розділу III визначено не менше двох альтернативних способів досягнення цілей та стисло їх описано.

При оцінці зазначених альтернатив перевага надана альтернативі 4. У разі ухвалення регуляторного акта, рівень можливості досягнення передбачених цілей є високим, оскільки і органам місцевого самоврядування, і суб'єктам господарювання, і громаді важливо мати чіткі актуалізовані Правила. Їх дотримання унеможливорює застосування штрафних санкцій від контролюючих органів. Усі сторони впливу зацікавлені в ухваленні регуляторного акта – рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу».

Цей регуляторний акт мотивує продавців на ринку виконувати встановлені вимоги Правил та надавати якісні послуги, продавати якісні безпечні товари покупцям, що збільшить їх кількість, і, як наслідок, забезпечить приріст товарообігу, як самого підприємця, так і ринку.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету Криворізької міської територіальної громади.

Вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком випадку внесення змін до законодавства України у сфері регулювання ринкових відносин.

#### ***V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми***

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується ухвалити актуалізовані у відповідності до вимог чинного законодавства України Правила, у яких чітко визначено вимоги до організації роботи ринків та уточнено особливості реалізації продовольчих і непродовольчих товарів, обов'язки продавців під час здійснення діяльності на ринках, оформлення їх робочого місця. На ринку мають бути необхідні документи згідно з вимогами законодавства України, лабораторії ветеринарно-санітарної експертизи (для агропродовольчих ринків). Упровадження цих норм створить умови для покращення обслуговування споживачів за рахунок приведення діяльності ринків у відповідність до Правил та вимог чинного законодавства. Реалізація регуляторного акта сприятиме зменшенню кількості порушень, що, у свою чергу, позитивно вплине на якість торгівельного обслуговування.

#### ***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

Ухвалення регуляторного акта забезпечить достатні умови для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктами у сфері ринкової торгівлі. На дію

регуляторного акта можуть вплинути зміни вимог чинного законодавства України у сфері ринкової торгівлі.

Досягнення визначених цілей регуляторного акта забезпечується виконанням суб'єктами господарювання, посадовими особами місцевого самоврядування вимог запропонованого регуляторного акта.

Раціональне обґрунтоване регулювання з цих питань дозволить забезпечити виконання всіма суб'єктами господарювання у сфері ринкової торгівлі вимог, запропонованих Правилами. Позитивний вплив від виконання будуть відчувати як органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, так і мешканці міста в частині захисту прав споживачів. Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед суб'єктів господарювання, які торгують на ринках, що сприятиме підвищенню якості та безпеки товарів.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта великого й середнього підприємництва відповідно до Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта не проводився, оскільки проєкт не впливає на цей сегмент бізнесу.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (додаток 1, Тест малого підприємництва М-тест) відповідно до Методики виконано (додаток).

Розрахунок витрат на виконання вимог акта виконавчих органів міської ради не проводився, оскільки реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету Криворізької міської територіальної громади (без створення нових структурних підрозділів). Адміністрування регуляторного акта буде здійснюватися в межах повноважень органів місцевого самоврядування та контролюючих органів.

Розрахунок витрат на запровадження цього регулювання здійснено відповідно до розділу VI додатка 1 до Методики.

Розрахунок сумарних витрат на одного суб'єкта господарювання малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання (прямі та адміністративні витрати), складе на рік 4,15 грн, за п'ять років 20,75 грн. Усі інші обов'язкові платежі здійснюватимуться в межах, установлених чинним законодавством, та не стосуються додаткових витрат, пов'язаних з виконанням регуляторного акта.

Оцінка вигод та витрат відображена в розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей».

## ***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Регуляторний акт діятиме до ухвалення нового акта або втрати чинності. Термін набуття чинності (відповідно до законодавства) після його офіційного оприлюднення.

Зазначений регуляторний акт може бути змінений за підсумками аналізу відстеження його результативності, або у зв'язку зі змінами законодавства.

**VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

базове відстеження буде проводитися за статистичними показниками через 6 місяців з моменту набуття чинності регуляторним актом;

повторне відстеження – через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку – управлінням розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради шляхом аналізу динаміки надходжень до бюджету Криворізької територіальної громади від сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів, кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність на територіях ринків міста, звернень від суб'єктів господарювання та споживачів щодо організації ринкової торгівлі, постійного моніторингу легалізації найманих працівників та результатів перевірок ринків органами державного нагляду (контролю).

*Таблиця 10*

| <i><b>№<br/>п/п</b></i> | <i><b>Показники<br/>результативності</b></i>                                                                                        | <i><b>Прогнозований<br/>показник</b></i>                                                                                                                         | <i><b>2025<br/>рік</b></i> | <i><b>2026<br/>рік</b></i> | <i><b>2027<br/>рік</b></i> | <i><b>2028<br/>рік</b></i> | <i><b>2029<br/>рік</b></i> |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>1</b>                | <b>2</b>                                                                                                                            | <b>3</b>                                                                                                                                                         | <b>4</b>                   | <b>5</b>                   | <b>6</b>                   | <b>7</b>                   | <b>8</b>                   |
| 1                       | Розмір надходжень до бюджету Криворізької міської територіальної громади від сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів | Розмір надходжень до місцевого бюджету залежить від коштів, сплачених суб'єктами господарювання малого підприємництва, на які буде поширено регулювання, млн грн | 46,0                       | 51,0                       | 54,0                       | 57,0                       | 60,0                       |

| 1 | 2                                                                                                                                       | 3                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4        | 5                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 6       | 7       | 8       |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| 2 | Кількість суб'єктів господарювання, які організовують ринкову торгівлю                                                                  | Точну кількість суб'єктів господарювання визначити не має можливості у зв'язку з воєнним станом та нестабільною ситуацією в країні. Припинення діяльності через воєнні дії або економічні труднощі можуть значно впливати на актуальні дані                        | 20       | 20                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 20      | 20      | 20      |
| 3 | Кількість перевірок ринків органами державного нагляду (контролю)                                                                       | Після завершення воєнного стану, коли мораторій на перевірки буде скасовано, органи державного нагляду (контролю), ймовірно, зможуть відновити проведення перевірок у звичному режимі                                                                              | 10       | 10                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 10      | 10      | 10      |
| 4 | Кількість звернень до виконкому Криворізької міської ради від суб'єктів господарювання та споживачів щодо організації ринкової торгівлі | Кількість звернень буде змінюватися в залежності від сезонності та змін у законодавстві                                                                                                                                                                            | 15       | 20                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 15      | 15      | 10      |
| 5 | Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта                                                               | Високий                                                                                                                                                                                                                                                            | Високий  | Високий                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Високий | Високий | Високий |
| 6 | Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання підприємцями, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта           | 0,083 години (час, який витрачається суб'єктами господарювання на ознайомлення з регуляторним актом) х 8 000 грн (розмір заробітної плати згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік») / 160 год (кількість робочого часу за один місяць) | 4,15 грн | Розмір часу буде сталим. Розмір коштів може змінюватися в залежності від змін розміру мінімальної заробітної плати. Розрахунки витрат наведено до аналізу регуляторного впливу проєкту регуляторного акта – рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках м. Кривого Рогу» |         |         |         |

*Примітка. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках міста, розрахована орієнтовно (майже 6000) за інформацією адміністрацій ринків, оскільки відсутні нормативно-правові акти, що зобов'язують органи державного нагляду (контролю), Головне управління статистики у Дніпропетровській області та органи місцевого самоврядування вести облік таких підприємців.*

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4 і 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

поштова адреса: пр-т Металургів, 36Б, кабінет 421, м. Кривий Ріг, 50101, Рижкова Ірина Олексіївна – начальник управління розвитку підприємництва виконкому Криворізької міської ради, тел. (0564) 94-74-41, електронна адреса: [ugr@kr.gov.ua](mailto:ugr@kr.gov.ua).

***Секретар міської ради***

***Юрій ВІЛКУЛ***